

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления МЧС  
России по Свердловской области  
генерал-лейтенант внутренней службы

В.В. Теряев

  
04.04.2024

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**для руководителей образовательных организаций по вопросам безопасности**  
**жизнедеятельности, организации подготовки в области гражданской**  
**обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

## **1. Государственные требования в области обеспечения безопасности образовательных организаций**

В настоящее время различные федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и их положения, затрагивают вопросы обеспечения безопасности образовательных организаций.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании») в статье 28 «Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации» устанавливает обязанность образовательных организаций осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Кроме этого, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Данная статья Закона «Об образовании» также устанавливает ответственность образовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В статье 34 «Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования» Закона «Об образовании» закрепляется право обучающихся на охрану жизни и здоровья.

Статья 41 «Охрана здоровья обучающихся» Закона «Об образовании» содержит подробный перечень мероприятий и мер для обеспечения жизни и здоровья, обучающихся в образовательной организации.

Образовательным организациям рекомендуется иметь систему оповещения об угрозе совершения террористического акта и управления эвакуацией, охватывающей всю территорию образовательной организации.

Все образовательные организации в установленном порядке отнесены к числу мест массового пребывания людей.

Регламентируют вопросы обеспечения антитеррористической защищенности в образовательных организациях следующие документы:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Данная сфера также нашла свое отражение в следующих рекомендациях и письмах:

1. Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 24.02.2021 № 12-286 «Об актуализации методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации», утвержденные Министерством просвещения Российской Федерации 15.02.2021).

2. Методические рекомендации для педагогических работников по профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (разработаны Национальным антитеррористическим комитетом совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации).

Вопросы обеспечения информационной безопасности включают вопросы обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и обеспечению безопасности персональных данных.

Вопросы обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16.06.2014 № 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

Данная сфера также нашла свое отражение в методических рекомендациях по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, которые содержат комплекс мер, направленных на защиту детей от негативной информации при осуществлении ими использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» из образовательной организации (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 07.06.2019 № 04-474 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети «Интернет», причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования»)).

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных).

Согласно Закону о персональных данных оператором является государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Таким образом, образовательные организации, осуществляющие обработку персональных данных, являются операторами. В связи с чем, на образовательные организации возлагается исполнение обязанностей оператора, предусмотренных Законом о персональных данных.

## **2. Кто должен заниматься подготовкой по гражданской обороне в организации**

Для подготовки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в образовательной организации назначаться работник. Это нужно сделать независимо от организационно-правовой формы организации<sup>1</sup>.

В образовательных организациях создавать отдельное структурное подразделение по гражданской обороне не требуется. Достаточно ввести должность работника по гражданской обороне и оформить приказ о его назначении.

Этот работник может по совместительству выполнять и другие функции в организации, то есть быть не освобожденным (пункт 5.3 приказа МЧС России от 23.05.2017 № 230). Например, можно поручить работу по гражданской обороне преподавателю по основам безопасности жизнедеятельности, специалисту по охране труда или кадровому специалисту при условии их соответствующей подготовки. При необходимости количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, может быть увеличено по решению руководителя образовательной организации<sup>2</sup>. В законодательстве нет квалификационных требований к работнику, уполномоченному на решение задач в области гражданской обороны, назначенному в образовательной организации. При этом такой специалист обязательно должен пройти курсовое обучение (повышение квалификации) по гражданской обороне и иметь соответствующую справку (удостоверение).

Профессионального стандарта для работника, уполномоченного на решения задач в области гражданской обороны также нет. Образовательные организации должны самостоятельно разработать и утвердить для данной категории работников должностную инструкцию. В ней необходимо перечислить его обязанности, например, проведение вводного инструктажа, инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях, разработка инструкций и программ проведения инструктажей, организация и проведение объектовых тренировок и т.д. Трудовой договор составляется без каких-либо особенностей и должен содержать все обязательные условия, предусмотренные частью 2 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации. Такие специалисты подчиняются непосредственно руководителю организации (пункт 8 приказа МЧС России от 23.05.2017 № 230).

---

<sup>1</sup> Требования пункта 2 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

<sup>2</sup> Требования пункта 5.1.2 приказа МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций должен пройти соответствующую подготовку:

в организациях, которые обучают по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

в Государственном казённом учреждении дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области» или на его курсах.

Чтобы направить работника, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны на обучение, необходимо:

1) издать приказ о направлении работника на обучение;

2) направить до 1 сентября текущего года в организацию, осуществляющую обучение, письмо с приложенной к нему заявкой на подготовку специалистов по гражданской обороне;

3) получить от организации, осуществляющей обучение (повышение квалификации), выписку из плана комплектования. Только после этого специалистов по гражданской обороне можно направить на обучение.

Продолжительность обучения работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, по курсовому обучению 12–24 часа, при повышении квалификации 36–72 часа.

По окончании обучения выдается удостоверение или справка.

В дальнейшем повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей образовательных организаций проводится не реже одного раза в 5 лет. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций проводится в течение первого года работы<sup>3</sup>. Направление на повторное курсовое обучение производится в том же порядке.

## **2. Основные задачи и мероприятия при организации и ведении гражданской обороны и возникновении чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами в области гражданской обороны в соответствии с требованиями статьи 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» являются:

1) подготовка населения в области гражданской обороны;

---

<sup>3</sup> Требования пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

2) оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

4) предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

5) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

6) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

7) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

8) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

10) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

12) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

13) срочное захоронение трупов в военное время;

14) обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

15) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Организация гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в образовательной организации осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» соответственно, а также постановлениями Правительства Российской Федерации:

1. от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

2. от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Нормативными правовыми актами Свердловской области:

Законом Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ «О гражданской обороне в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

Указом Губернатора Свердловской области от 30.03.2018 № 164-УГ «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области»;

постановлением Правительства Свердловской области от 28.02.2005 № 139-ПП «О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

#### Мероприятия в области гражданской обороны проводимые в образовательной организации

Все образовательные организации в пределах своих полномочий должны планировать и организовывать проведение мероприятий по гражданской обороне<sup>4</sup>:

1) проводить мероприятия по подготовке своих работников в области гражданской обороны (пункт 1 статья 9 Федерального Закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»);

2) назначать работника по гражданской обороне, разрабатывать и утверждать их должностные обязанности и штатное расписание (пункт 12 Положения об организации и ведении гражданской обороны);

3) создавать и поддерживать в рабочем состоянии учебную материально-техническую базу для подготовки работников в области гражданской обороны<sup>5</sup>;

4) создавать и совершенствовать систему оповещения работников<sup>6</sup>.

Для самопроверки факта проведения обязательных мероприятий в области гражданской обороны можно воспользоваться проверочным листом, утвержденным приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», который содержит список контрольных вопросов для осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

## **2. Организация подготовки персонала по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

В образовательных организациях обеспечивается обучение работников образовательных организаций и обучающихся в области гражданской обороны, в том числе способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных

<sup>4</sup> Требования пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

<sup>5</sup> Требования пункта 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны, подпункта г пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

<sup>6</sup> Требования пункта 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны, пункта 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России № 578, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

действий и вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Администрация образовательной организации на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в районе расположения образовательной организации разрабатывается план мероприятий защиты обучающихся и работников образовательных организаций в чрезвычайных ситуациях, регламентирующий вопросы эвакуации, укрытия обучающихся и работников образовательных организаций в приспособленных помещениях, использования средств индивидуальной защиты и порядок их получения, оказание медицинской помощи и организацию других необходимых действий.

Подготовка работников образовательной организации осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Свердловской области и приказов исполнительных органов Свердловской области:

постановления Правительства Свердловской области от 16.12.2016 № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области»;

постановления Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года»;

постановления Правительства Свердловской области от 07.11.2019 № 761-ПП «Об утверждении Стратегии молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года»;

постановления Правительства Свердловской области от 11.11.2021 № 776-ПП «О подготовке населения Свердловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

ежегодного распоряжения Правительства Свердловской области «Об утверждении Плана основных мероприятий Свердловской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на текущий год»;

ежегодного приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области «Об обеспечении организации и проведения всероссийской олимпиады школьников в Свердловской области в учебном году»;

ежегодного приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области «О реализации Комплексного плана мероприятий по организационно-методической поддержке центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста», детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций и центров цифрового образования детей «IT-куб», создаваемых и функционирующих в Свердловской области в учебном году»;

приказа Министерства общественной безопасности Свердловской области от 20.02.2023 № 69 «Об утверждении распределения муниципальных



образований, расположенных на территории Свердловской области, для подготовки руководителей и работников гражданской обороны и органов управления Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в государственном казенном учреждении дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области»;

Организационно-методических указаний по подготовке населения Свердловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 5 лет;

Плана комплектования государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области» на текущий год;

плана развития и совершенствования учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 5 лет;

плана по информированию и пропаганде знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций Свердловской области на текущий год.

### **3. Основные документы, отрабатываемые образовательной организацией по вопросам подготовки персонала и обучающихся**

Согласно действующего законодательства образовательные организации организуют подготовку персонала и обучающихся по следующим направлениям:

1. Организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми на работу сотрудниками<sup>7</sup>.

2. Ведут журнал учета вводный инструктаж по гражданской обороне.

3. Организуют и проводят инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы<sup>8</sup>.

4. Ведут журнал учета инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях.

5. Организуют и проводят учения и тренировки как с постоянным составом образовательной организации, так и с обучающимися<sup>9</sup>.

6. Кроме этого, образовательные организации в соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» принимают участие

---

<sup>7</sup> Требования подпункта г, пункта 5 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «...разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне», письмо МЧС России от 27.02.2020 N 11-7-605 «О примерном порядке реализации вводного инструктажа по ГО».

<sup>8</sup> Требования подпункта а, пункта 4 постановления Правительства РФ от 18.09.202 № 1485 «...для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы», письмо МЧС России от 27.10.2020 N ИВ-11-85 «О примерном Порядке реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях».

<sup>9</sup> Требования приказа МЧС России от 29.07.2020 N 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

в организации мобилизационной подготовки и мобилизации, в частности в организации воинского учета и бронирования, первоначальной постановки обучающихся на воинский учет.

В целях качественной организации и проведения мероприятий подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в образовательной организации разрабатываются следующие документы:

1. План основных мероприятий образовательной организации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Локальный акт образовательной организации по организации подготовки персонала и обучающихся в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Инструкции по проведению вводного инструктажа по гражданской обороне и инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях.

4. Реестр учета подготовки руководящего состава образовательной организации в УМЦ ГОЧС с копиями удостоверений (справок).

5. Отчетные документы по организации и проведению тренировок в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и антитеррористической безопасности.

6. Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.

#### **Особенности организации подготовки персонала образовательной организации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

1. В соответствии с требованиями с локальных актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

1) приказа МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», которым установлено, что создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне.

2) приказа МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», которым установлено, что нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются организациями, отнесенными к категориям по гражданской

обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Исходя из требований данных нормативных документов образовательные организации не относятся ни к одной из перечисленных организаций, соответственно, полномочий по созданию, оснащению и организации подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне у образовательных организаций нет.

2. В соответствии с требованиями приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27.03.2020 № 216-дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)», пунктом 36, главы IV приказа определено – организации, не отнесенные установленным порядком к категориям по гражданской обороне, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.

3. В соответствии с требованиями Национального стандарта Российской Федерации ГОСТР 22.2.14–2023 «Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации», вступивших в действие с 01.03.2024 (далее – ГОСТР 22.2.14–2023), пунктом 4.1.1, главы 4 определено, что план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатывается организациями имеющими места массового пребывания людей, определенные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, численность работников которых составляет 50 чел и более и иными организациями, определяемыми в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Исходя из этого образовательные организации должны разрабатывать планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организации, не подпадающие под данные условия, разрабатывают инструкцию по действию работников организации при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Порядок разработки и требования к содержанию и оформлению Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации определен ГОСТР 22.2.14–2023, данный документ можно скачать, пройдя по ссылке: <https://disk.yandex.ru/i/o6dIlo1raTie3g>.

### **Порядок проведения ежегодного инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях в организации**

Ежегодный инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях проводят все организации, которые используют в своей деятельности наемный труд (работников)<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> Часть 2 статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пункт 1.4 Примерного порядка реализации

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий довело до организаций Примерный порядок реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях. Он не содержит обязательных предписаний (письмо МЧС России от 27.10.2020 N ИВ-11-85). Однако рекомендуем его придерживаться.

Для проведения ежегодного инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях рекомендуется (подпункт 2.1 – 2.3 Примерного порядка реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях):

назначить ответственное лицо. Им может быть работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций или руководитель организации (при условии, что он прошел соответствующую подготовку);

разработать и утвердить у руководителя организации программу проведения инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях и форму журнала учета его прохождения. В качестве образца вы можете воспользоваться примерной программой инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях и формой журнала учета инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях.

Продолжительность ежегодного инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях (количество отводимых на него часов) организация определяет сама в программе инструктажа в зависимости от объема информации, которую необходимо донести. На это могут повлиять, например, особенности деятельности организации, ее месторасположение, это следует из подпунктов 2.4, 2.5 Примерного порядка реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях.

После проведения вводного инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях инструктор в устной форме производит опрос инструктируемых лиц, заполняет журнал учета и вносит в него отметку «ЗАЧЕТ» или «НЕ ЗАЧЕТ». Работник ставит свою подпись в соответствующей графе. В случае получения отметки «НЕ ЗАЧЕТ» работник все равно допускается к работе, но в течение 30 дней следует повторно провести инструктаж (подпункты 2.6, 3.2 Примерного порядка реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях).

Допустимо ведение единого журнала учета вводного инструктажа по гражданской обороне и инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях (в том числе ежегодного). При этом сбор подписей инструкторов и инструктируемых лиц рекомендуется оформлять по каждому виду инструктажа отдельно (разъяснения, приложенные к Письму МЧС России от 05.02.2021 № М-11-184).

Форма подготовки «курсовое обучение» для подготовки работников образовательной организации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.08.2020 № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не реализуется.

## **Порядок организации и проведения вводного инструктажа по гражданской обороне**

Вводный инструктаж по гражданской обороне обязаны проводить все организации, имеющие работников. Такой инструктаж проводится с вновь принятыми сотрудниками и некоторыми командированными. Руководитель образовательной организации не обязан проводить вводный инструктаж с давно работающими сотрудниками, ранее не прошедшими его, но можете это сделать.

Для проведения вводного инструктажа по гражданской обороне необходимо:

назначить ответственного;

разработать и утвердить программу вводного инструктажа по гражданской обороне;

разработать и утвердить журнал учета такого инструктажа.

После проведения вводного инструктажа нужно устно опросить инструктируемых, результаты проверки занести в журнал учета.

Вводный инструктаж по гражданской обороне рекомендуется совмещать с инструктажем по действиям в чрезвычайных ситуациях, проводимым при приеме на работу.

Вводный инструктаж по гражданской обороне нужно проводить<sup>11</sup>:

со вновь принятыми работниками;

с лицами, командированными в организацию на срок более 30 календарных дней.

Для проведения вводного инструктажа по гражданской обороне необходимо:

1) разработать и утвердить программу проведения с работниками вводного инструктажа;

2) разработать и утвердить форму журнала учета вводного инструктажа.

Вводный инструктаж необходимо провести в течение 30 календарных дней с момента, когда новый работник фактически начал работу или командированное лицо прибыло в вашу организацию (пункт 1.6 Примерного порядка реализации вводного инструктажа по гражданской обороне).

Для этого кадровая служба в течение семи календарных дней с даты начала трудовой деятельности работников (пребывания командированного лица в организации) должна под подпись уведомить об этом работника, ответственного за проведение инструктажа (пункт 1.7 Примерного порядка реализации вводного инструктажа по гражданской обороне).

Как правило, вводный инструктаж проводят в специально оборудованном помещении с использованием современных технических средств обучения и наглядных пособий (плакатов, натуральных экспонатов, макетов, моделей, кинофильмов и т.п.).

Продолжительность вводного инструктажа руководитель образовательной организации определяет сам в программе вводного инструктажа (пункт 2.5 Примерного порядка реализации вводного инструктажа по гражданской обороне).

<sup>11</sup> Требования подпункта г пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», пункта 1.5 Примерного порядка реализации вводного инструктажа по гражданской обороне.

Количество часов зависит от объема информации, которую необходимо довести до инструктируемых. На объем информации могут влиять, например, место ее расположения образовательной организации; вероятность радиационного загрязнения, химического заражения зоны, где находится образовательная организация.

Вводный инструктаж по гражданской обороне проводят в форме бесед, тренировок и комплексных занятий.

После проведения вводного инструктажа по гражданской обороне необходимо проверить, как усвоен материал. Для этого нужно устно опросить инструктируемых.

По результатам опроса в журнале учета вводного инструктажа по гражданской обороне проставьте отметку «ЗАЧЕТ» или «НЕ ЗАЧЕТ». Работник, который не смог ответить на вопросы и получил «НЕ ЗАЧЕТ», все равно допускается к работе, но в течение 30 дней должен пройти повторный инструктаж (пункт 3.2 Примерного порядка реализации вводного инструктажа по гражданской обороне).

За невыполнение обязанности проведения инструктажей по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций работодателю грозит штраф в следующем размере (часть 2 статьи 20.7 КоАП Российской Федерации): влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Примечание: в целях оказания всесторонней методической помощи руководителям образовательных организаций и преподавателям основ безопасности жизнедеятельности в области организации и проведении мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций предлагаем воспользоваться информационным контентом для органов уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Ссылка на ресурс: <https://disk.yandex.ru/d/WPYTEV05uaNNVA>.

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по Свердловской области  
(по гражданской обороне и защите населения) –  
начальник управления

Е.В. Галиев



СОГЛАСОВАНО

Министр образования и молодежной  
политики Свердловской области

Ю И Биктуганов



СОГЛАСОВАНО

Министр общественной  
безопасности Свердловской области

А Н Кудряшов